

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B287 din 25.05.2006,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, instituind măsuri suplimentare pentru prevenirea și combaterea consumului de tutun, având ca scop protejarea sănătății persoanelor fumătoare și nefumătoare de efectele dăunătoare ale fumatului.

Prin natura sa, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, demersul legislativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor europene din segmentul legislativ - *Protecția mediului înconjurător, consumatori și protecția sănătății*, în sectorul - *Protecția sănătății*.

La nivelul **dreptului comunitar derivat**, strict cu privire la problematica fabricării, producerii, dar și a punerii în circulație pe Piața

Internă a produselor din tutun, semnalăm existența **Directivei nr.2001/37/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2001 *referitoare la apropierea dispozițiilor legislative, reglementare și administrative ale statelor membre în materia fabricării, prezentării și vânzării produselor din tutun*, transpusă în legislația națională printr-o serie de acte normative (*Codul fiscal, Ordonanța Guvernului nr.55/1999* pentru interzicerea publicității produselor din tutun în sălile de spectacol și interzicerea vânzării produselor din tutun minorilor, cu modificările și completările ulterioare, *Legea nr.457/2004* privind publicitatea și sponsorizarea pentru produsele din tutun), inclusiv prin adoptarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, **urmare angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la UE.**

Directiva nr.2001/37/CE, constituind la nivelul Uniunii, cadrul juridic de bază în domeniul fabricării, prezentării și comercializării produselor din tutun, are menirea de a asigura echilibrul necesar între două imperative stringente ale spațiului comunitar, pe de o parte *necesitatea asigurării protecției sănătății consumatorului, implicit și a populației nefumătoare, precum și a mediului înconjurător* - obiective majore ale politicii UE și, respectiv, *asigurarea respectării principiilor ce vizează libera circulație a mărfurilor*, pe de altă parte.

În același timp, semnalăm că Directiva nr.2001/37/CE constituie o reglementare cadru în materie, ce statuează o serie de exigențe minimale în materia fabricării, importului, vânzării și consumului produselor din tutun, dar care nu împiedică statele membre, conform dispozițiilor par.2 al art.13 din Directivă, să instituie, cu respectarea prevederilor Tratatului Comunității Europene (TCE), **reguli mai restrictive în această materie.**

Pe aceste coordonate se înscrie și prezentul demers legislativ, al cărui obiectiv principal, potrivit *Expunerii de motive*, îl constituie **restricționarea consumului de tutun în spațiile publice**, drept premisă a prevenirii și combaterii fumatului pasiv, și implicit de sporire a protecției sănătății acestora.

Având ca suport juridic, aspecte desprinse din legislațiile unor state europene (*Spania, Italia, Suedia, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord etc.*), dar și unele instrumente juridice internaționale adoptate, în special, sub egida **Organizației Mondiale a Sănătății** (*Convenția cadru pentru controlul tutunului*) ori a **Organizației Națiunilor Unite** (*Convenția Națiunilor Unite privind drepturile copilului*), propunerea legislativă de față se racordează

inclusiv, tendințelor manifestate la nivel european, integrate **politicii UE în domeniul protecției sănătății cetățenilor europeni.**

În acest sens, amintim aici cu prioritate o **serie de documente relevante** ale organismelor responsabile de la nivelul Uniunii, care subliniază, în contextul legislațiilor naționale ale statelor membre, **necesitatea interzicerii progresive a fumatului în spațiile destinate publicului**, precum *Concluziile Consiliului de Miniștri ai sănătății din data de 27 mai 1993, referitoare la rezultatele Rezoluției Consiliului și a miniștrilor sănătății din 19 iulie 1989 referitoare la interdicția de a fuma în locurile accesibile publicului, Decizia nr.1786/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 septembrie 2002 referitoare la adoptarea unui Program de acțiune comunitară în domeniul sănătății publice pentru perioada 2003-2008, coroborate cu Convenția cadru a OMS privind lupta antitabac, de la Geneva, din 21 mai 2003, asimilată acquis-ului comunitar, fiind opozabilă așadar, statelor membre ale UE.*

Față de cele de mai sus, prezentul demers legislativ, promovând măsuri menite de a *restricționa consumul produselor de tutun în spațiile publice*, fără a contraveni dreptului comunitar, se înscrie pe coordonatele politicii europene în domeniul protecției sănătății publice, contribuind la prevenirea și combaterea efectelor fumatului pasiv și, respectiv, la armonizarea legislației interne cu legislația comunitară.

**3. La Art.I** pentru respectarea cerințelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului astfel:

“**Art.I.** - Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.435 **din 21 iunie**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, după litera e) se introduce o nouă literă, **lit.e<sup>1</sup>**), cu următorul cuprins:

«e<sup>1</sup>) ..... ».

Urmează să se redea textul propus pentru lit.e<sup>1</sup>)

2. La articolul 2, litera m) se modifică și va avea următorul cuprins:

(urmează să se redea textul propus pentru lit.m)

«m) ..... ».

Referitor la textul propus pentru această literă, semnalăm că definirea parcurilor, grădinilor botanice, parcurilor deondrologice și a

rezervațiilor naturale ca spații publice închise, este improprie, întrucât acestea sunt spații de dimensiuni foarte mari, care nu au nici o legătură cu spațiile publice închise delimitate constructiv în interiorul cărora fumatul este interzis.

**3. Alineatele (1) și (3) ale articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:”**

(Urmează să se redea textele propuse pentru cele două alineate.)

În textul propus pentru alin.(3), sintagma “art.3 alin. (2)” trebuie înlocuită prin expresia “alin.(2)”, întrucât trimiterea se face la un alineat al aceluiași articol.

Totodată, sugerăm revederea acestui text, întrucât alin.(2) vizează numai spațiile **special amenajate ca loc de fumat** și nu se referă în nici un fel la spațiile propriu-zise ale discotecilor, barurilor, restaurantelor ș.a. în care publicul are acces în calitate de consumator.

**4. După alineatul (10) al articolului 3 se introduc două noi alineate, alin.(11) și (12), cu următorul cuprins:**

(Urmează să se redea textele propuse pentru cele două alineate).

Totodată, propunem reanalizarea și reformularea textului propus pentru alin. (11), întrucât potrivit art.3 alin. (1) și (2) din actul normativ de bază, este interzis fumatul în spațiile publice închise, fiind permis numai în spații amenajate pentru fumat, iar potrivit dispozițiilor alin.(1<sup>1</sup>) al aceluiași articol, introdus prin Ordonanța Guvernului nr.13/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr.349/2002, este interzis fumatul în cadrul unităților sanitare de stat și private. De asemenea, semnalăm că interdicția fumatului în stațiile de alimentare cu combustibil are ca temei asigurarea protecției împotriva incendiilor și nu aspecte ce afectează sănătatea publicului, vizate prin actul normativ propus pentru modificare și completare.

**5. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„**Art.10.** - Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor alin. (1) cu amendă de la 100 lei la 500 lei sau cu efectuarea a 20 de ore de muncă în folosul comunității în cazul elevilor sau studenților contravenienți, în condițiile legii;

b) nerespectarea prevederilor art.3 alin. (5) și (11) și ale art.4 alin. (2) cu amendă de la 2500 lei la 5000 lei;

c) nerespectarea prevederilor art.3 alin. (3) și (4) cu amendă de la 10000 lei la 50000 lei;

d) nerespectarea prevederilor art.8, 9 și 10 cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei

Semnalăm că din partea introductivă a art.10 trebuie eliminată sintagma “dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni”, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune, statuând la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, că legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală.

**6. La Art.II**, pentru respectarea cerințelor de tehnică legislativă, punctele 1 și 2 trebuie marcate distinct, ca Art.II și Art.III.


Pentru rigoare normativă, propunem următoarea redactare:

„**Art.II**. - Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2007”.

„**Art.III**. - Legea nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.435 din 21 iunie, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta lege se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, se elimină expresia “Dispoziții finale” scrisă după Art.II.

**PREȘEDINTE**

  
**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr. *857/19.06.2006*